

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ח' אלול התשע"ו

11/09/2016

סימוכין: 218817

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/09/2016

### משתתפים:

מר יובל רו, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת ועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: המשרד לשוויון חברתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/08/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/08/16

### בקשה מס': 584256

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם התאחדות הסטודנטים בישראל לצורך הפעלת תכנית "סטודנטים למען אזרחים ותיקים", לתקופה שמיום 30/09/2016 ועד ליום 30/09/2017, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

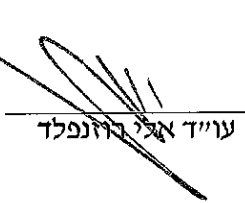
₪ 3,000,000 כולל מע"מ

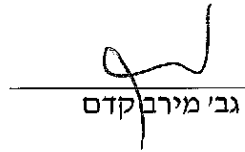
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בישראל, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 30/09/2016 ועד ליום 30/09/2017.

### הערות ונימוקים:

- ממסמכי בקשת הפטור עולה כי המשרד לאזרחים ותיקים התקשר עם התאחדות הסטודנטים בהסכם מיום 30.11.11 בפרויקט לגיוס והפעלה של סטודנטים בפריסה ארצית, לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים. הסטודנטים המשתתפים בפרויקט זכאים למלגה בסך 5,000 ₪, וזאת תמורת ביצוע פעילות בהיקף של לפחות 4 שעות שבועיות בתוכניות השונות הפרויקט (תכנית בירור זכויות ניצולי שואה, תכנית חונכות, תכנית תיאטרון קהילתי, ועוד). כ-5100 אזרחים ותיקים נחשפו לפעילויות השונות במסגרת הפרויקט, חולקו כ-420 מלגות, והפרויקט הופעל ב-88 רשויות ברחבי הארץ. ההתקשרות אושרה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29) לת"מ, לתקופה של שנה ובעלות של 2.5 מל"ש כולל מע"מ, ועם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כ"א. במהלך תקופת ההתקשרות מימש המשרד את האופציות להארכת ההתקשרות, וכן הרחיב את ההתקשרות לשם ביצוע פרויקט למען זכויות ניצולי שואה.
- ביום 17.6.14 אישרה ועדת מכרזים עריכת RFI לבחינת קיומם של גופים אחרים המסוגלים לבצע את הפרויקט, זאת בשל סיומה של תקופת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים (כולל אופציות) ביום 30.9.14. במענה ל-RFI התקבלו שלוש פניות, מתוכן לפחות שתיים רלוונטיות, דבר המחייב פרסום של מכרז פומבי.
- בהתאם להחלטות ועדת המכרזים מיום 14.8.14 ומיום 11.9.14 בוצעו הארכות להתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בהיקף כולל של שנה נוספת, עד ליום 30.9.15. ההארכות נדרשו מאחר ולמשרד נדרש זמן לכתיבת המכרז ופרסומו. בהמשך אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל הארכה נוספת עד ליום 30.9.16. אישור הוועדה כלל הנחיות קונקרטיות בדבר היערכות לפרסום מכרז פומבי ולביצועו. סך כל הארכות ההמשך עד ליום זה – 8,060,631 ₪ כולל מע"מ.
- כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת לצורך קיום מלא של הפרויקט בשנת הלימודים תשע"ז וזאת על אף שהמשרד לא קיים את אשר התחייב לו בעבר אל מול ועדת המכרזים ואל מול ועדת הפטור. המשרד מסביר את אי קיום ההתחייבות בעומס עבודה שנוצר עקב הרחבת תחומי הפעילות של המשרד ללא שינוי בכח האדם.
- המשרד הרחיב את תחומי האחריות שלו מעבר לאזרחים ותיקים למתן מענה לאוכלוסיית הנשים, צעירים ומיעוטים. מכיוון והפלטפורמה במתן מענה חברתי על בסיס הפעלת סטודנטים מלגאים מוכיחה את עצמה כמקדמת במסגרת העבודה עם אזרחים ותיקים במשרד מעוניינים לבחון שילוב של מלגאים בעשייה ככול הקשור לתחומי האחריות הנוספים של המשרד. על כן, במסגרת שנת הפעילות הבאה מבקש המשרד לצבור ניסיון בהפעלת פיילוט כך שבמהלך שנת הפעילות שאחריה ניתן יהיה להעמיק את העשייה בכפוף להצלחת הפיילוט. לשם כך מבקשת ועדת המכרזים להשתמש בעד 10% מהיקף התקציב עבור הפיילוט לאוכלוסיות יעד נוספות.
- המשרד מציינ כי אם לא יועמד תקציב שוטף לתוכנית, לא ניתן יהיה להפעיל את התכנית בהיקף מלא, ויפגעו שירותים שהוענקו לאזרחים הוותיקים. לדעת מנהלת אגף קהילות, המתנה לסיום הליך מכרזי תיצור נזק בלתי הפיך בהפעלת התוכנית בנסיבות העניין. כמו כן, החלפת ספק באמצע שנת הלימודים היא בעייתית ביותר. המלגות הן בעקרון שנתיות ולא ניתן להפסיקן באמצע שנת הלימודים.

7. לדברי מנהל אגף קהילות, גבי ברכי דליצקי, המשרד עבד על טיוטת מכרז, אך בשל הרחבת תחומי פעילותו של המשרד בצורה ניכרת, מבלי שגדל כח האדם בהתאם, ובשל מכרזים דחופים שהמשרד נדרש לפרסם, נוצר עומס עבודה רב במשרד אשר עיכב את המשך העבודה על המכרז והטמעת השינויים הנדרשים.
8. המשרד מציג את תאריכי היעד שמהכנת המכרז ועד לפתיחת שנת הלימודים תשע"ח: פרסום מכרז – עד ליום 15.1.17, בחירת זוכה – עד סוף מרץ 2017.
9. לבקשת הרפרנטורה, במכתב מיום 22.8.16 מבהיר מר אבי כהן, מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי, כי המשרד יעמיד את המשאבים הנדרשים על מנת לצאת למכרז להפעלת התכנית בזמן לשנת הלימודים תשע"ח.
10. בישיבתה מיום 14.6.16 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים, בכפוף לאישור ועדת הפטור ובהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ.
11. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
12. מר עומר רגב, רפרנט חטיבת בטחון ומנהל, בחוות דעתו מיום 16/08/2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

  
 עו"ד אגיל הונפלד

  
 גבי מירב־קדם

  
 מר יופל

**אישור החשבת הכללית:**  
 אני מאשרת את התקשרות המשך הפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו

  
 תאריך